



CONCELLO DE FRIOL (LUGO)

ORDENANZA MUNICIPAL REGULADORA DO USO COMÚN ESPECIAL DO DOMINIO PÚBLICO LOCAL POLAS ACTIVIDADES EXTRATIVAS DA MADEIRA NOS MONTES E ESPAZOS FORESTAIS DO CONCELLO DE FRIOL.

- Dáse conta ao Pleno do expediente incoado en orde á aprobación da ordenanza municipal reguladora do uso común especial do dominio público local polas actividades extractivas da madeira nos montes e espazos forestais do concello de Friol, que fagan compatible a liberdade de empresa e o desenvolvemento e explotación do sector forestal, coa preservación do medio e a conservación dos camiños e pistas municipais e a seguridade vial. Preténdese que non ocasionen danos ás vías públicas e que queden en axeitado estado de limpeza e seguridade.

Ao respecto, o concello xa conta cunha ordenanza aprobada no 2012, pretendendo coa presente completar e mellorar a aprobada con anterioridade, á vista das cuestións xurdidas en relación coa súa aplicación. En xuño de 2014 aprobouse inicialmente outra ordenanza. No trámite de información pública presentáronse alegacións, que non chegaron a resolverse polo Pleno, en canto órgano competente, polo que a ordenanza non chegou a aprobarse definitivamente. Retomouse a iniciativa, facendo constar que coa ordenanza municipal, non se regula nin se pretende facelo os aproveitamentos forestais, que son obxecto de regulación pola correspondente normativa estatal ou autonómica. O concello o único que pretende é garantir a conservación dos camiños e vías rurais, xa que están comprobados os importantes danos que as actividades da saca de madeira ocasionan e o esforzo que elo supón para a economía municipal. Elo xa se puxo de manifesto no trámite de consulta previa, realizado no portal web do concello, de conformidade co disposto no art. 133 da Lei 39/2015, de 1 de outubro, de procedemento administrativo común das administracións públicas.

Á vista do disposto na vixente lexislación de réxime local, pola que se atribúe ao Pleno a aprobación das ordenanzas e regulamentos, o Pleno do Concello, na sesión celebrada o 9 de marzo do actual acordou:

- *A aprobación inicial da ordenanza municipal reguladora do uso común especial do dominio público local polas actividades extractivas de madeira nos montes e espazos forestais do concello de Friol, segundo se transcribe no Anexo a continuación, quedando sen efecto no momento da súa aprobación definitiva a anterior regulación ao respecto.*
- *Que se someta ao trámite de información pública no taboleiro de anuncios do concello así como na sede electrónica do concello, por un prazo de trinta días, contados a partir do seguinte ao da publicación de edicto no Boletín Oficial da Provincia, para que os interesados poidan examinar o expediente e presentar as reclamacións que estimen oportunas, no devandito prazo.*
- *Que se de conta ao Pleno do Concello das reclamacións que se presenten, no seu caso, que se resolverán polo mesmo con carácter definitivo. No caso de non presentarse o acordo, ata entón provisional, elevarase a definitivo, sen necesidade de novo acordo plenario.*
- *Que o acordo definitivo e o texto da ordenanza se publiquen no Boletín Oficial da Provincia, para a súa vixencia e posible impugnación xudicial, conforme ao previsto nos arts. 49 e 70.2 da Lei Reguladora das Bases de Réxime Local.*

No Boletín Oficial da Provincia núm. 63 de 17 de marzo do actual publicouse anuncio sometendo o expediente a información pública. Coa data 17 de xuño ten



CONCELLO DE FRIOL (LUGO)

entrada no concello descrito de alegacións, en nome e representación da Federación Empresarial de Aserradoiros e Rematantes de Maderas de Galicia (FEAMARGA), co obxecto de mostrar a disconformidade do sector forestal respecto da regulación das actividades de saca e transporte de madeira que pretende esta norma, debido aos prexuízos que se derivarían da súa aprobación definitiva. As alegacións refírense á improcedencia da esixencia de garantías, á invasión da potestade normativa exclusiva da Comunidade Autónoma, á vulneración do principio de igualdade consagrado no art. 14 da Constitución, á vulneración dos límites da potestade sancionadora das administracións locais, así como á vulneración do principio de seguridade xurídica. Conclúe solicitando que se teñan por presentadas en tempo e forma as alegacións, e por concorrer a causa prevista no art. 47.2 da Lei 39/2015, sendo de tal extensión as partes viciadas que sen elas carecería de sentido o resto da ordenanza, se declare a nulidade da aprobación inicial da ordenanza.

Polo Real Decreto 463/2020 de 14 de marzo declarouse o estado de alarma pola xestión sanitaria do COVID 19, o que foi obxecto de sucesivas prórrogas e da adopción de medidas extraordinarias ao respecto. Na disposición adicional terceira, refírese á suspensión de prazos, suspensión que admite varias excepcións. Aínda que o propio R.D admite expresamente excepcións á regra xeral de suspensión automática de termos e interrupción tamén automática dos procedementos das entidades do sector público, non obstante ao tratarse dunha medida excepcional non debe ser obxecto de aplicación extensiva. Os procedementos de aprobación da ordenanzas non é un procedemento común, senón un procedemento específico cunha regulación pormenorizada, polo que segundo opinións ao respecto puido continuar o procedemento, non existindo por outra banda inconveniente á suspensión do mesmos. No art. 9 do Real Decreto 537/2020 de 22 de maio, polo que se prorroga o estado de alarma, sinala que con efectos a 1 de xuño de 2020 reanudarase o cómputo dos prazos administrativos suspendidos en virtude do Real Decreto 463/2020.

Á vista do anteriormente exposto, polo concello nada hai que obxectar en relación coa data de presentación das alegacións, continuando coa tramitación esixida e dar unha resposta ás mesmas. Á vista das alegacións presentadas, en xuño, solicitouse que polo Gabinete de Asesoramento ás Entidades Locais da Deputación Provincial, se emita informe sobre as alegacións presentadas en relación coa aprobación da ordenanza. No escrito faise constar que o concello ten coñecemento que hai moitos concellos que teñen aprobada a ordenanza en termos similares aos do concello de Friol, así como que en relación co art. 11 da mesma, referido ao réxime sancionador, debido á erros de transcripción, no texto figuran sancións superiores aos límites previstos no art. 141 da lei 7/85, reguladora das bases de réxime local, polo que se procederá á adaptación das coantías aos límites previstos.

No informe emitido polo Servizo de Asistencia xurídica, económico e Técnica aos Concellos, despois do marco normativo e das consideracións xurídicas, fai diversos pronunciamentos ao respecto das alegacións presentadas.

En relación coa improcedencia de garantía, refírese a que a lectura da alegación basta para acreditar a falta de motivación do alegado, á vista da posibilidade legal



CONCELLO DE FRIOL (LUGO)

da esixencia da mesma segundo o previsto na lexislación vixente. En relación co alegado respecto ás pistas forestais, di que para que unha vía municipal poida considerarse pista forestal ten que estar "vinculada" á xestión forestal, xa que os demais elementos como a titularidade, estar fora da rede de estradas ou a ubicación en solo rústico de protección forestal, poden ser cumpridos por moitas vías municipais, pero que non están vinculadas á explotación forestal dun determinado monte.

Tamén se refire a que ao longo das alegacións repítese a afirmación absolutamente infundada, soamente admisible en termos de defensa, de que a ordenanza invade competencias autonómicas ao someter a licenza municipal a explotación forestal dos montes e corta de madeira, concluíndo que en ningún caso regula a ordenanza ámbitos extramuros da competencia municipal, así como á lectura interesada da Sentenza do TSX de Madrid, así como da doutrina sentada na Sentenza do Tribunal Supremo de 11 de febreiro de 2014. Á vistas das mesmas, o apoio xurisprudencial á cualificación como uso común especial dos transportes de madeira provintes da explotación forestal do monte, coas exclusións que na propia ordenanza se establecen resulta claro.

Concluíndo que a ordenanza non pretende en ningún caso a regulación do solo rústico de especial protección forestal, entenden que a alegación debe ser desestimada.

En relación coa invasión da potestade normativa da Comunidade Autónoma, reiteran o afirmado no punto anterior, e que nada mellor que recoller a literalidade da norma, concluíndo que á vista da mesma entenden que a alegación debe ser desestimada.

En relación coa vulneración do dereito á igualdade, despois de recoller referencias a Sentencias do Tribunal Constitucional, refírese a que o concello regula o uso especial existente nesta data e non usos hipotéticos ou futuros que de producirse tales usos e dos mesmos derive afección aos viarios municipais co deterioro dos mesmos mais aló do uso común xeral deberán ser obxecto de regulación. Di que a ordenanza é unha regulación "reactiva", xa que trata de reaccionar fronte aos enormes deterioros do viario municipal que traen causa do transporte, arrastre e acopios de madeira, cando o empresario que os realiza se desentende da reparación dos danos causados. Non se recollen outros supostos, porque non se producen coa extraordinaria incidencia dañosa como o suposto regulado, polo que a mesma responde á experiencia padecida nos derradeiros anos, segundo se recolle na exposición de motivos.

Conclúe dicindo que non todos os usos do viario municipal deterioran o mesmo coa mesma intensidade, nin todos teñen a mesma incidencia na conservación e mantemento do mesmo, polo que ao abeiro da xurisprudencia do Tribunal Supremo e do Tribunal Constitucional invocada, considérase que a cualificación como uso común especial do viario de madeira polo transporte, arrastre e depósito procedente da explotación forestal do monte, non vulnera o dereito de igualdade concluíndo que á alegación debe ser desestimada.



CONCELLO DE FRIOL (LUGO)

En relación coa vulneración dos límites da potestade sancionadora das administracións locais, conclúe que si debe estimarse, á vista dos límites establecidos no art. 141 da Lei 7/85 de 2 de abril, reguladora das bases de réxime local.

En relación coa vulneración do principio de seguridade xurídica, no senso de que non resulta coherente coa lei 5/2017 de fomento da implantación de actividades económicas de Galicia, coa Lei 7/2012 de montes de Galicia e coa Lei 8/2013 de estradas de Galicia, sen concretar en relación cos principios de disposicións das leis invocadas que incoherencias se denuncian, pon de manifesto que se debe considerar o que se cualifica como "maior inseguridade xurídica que introduce a ordenanza ao esixir o depósito dunha fianza sen prever medio para comprobar o estado dos camiños previo á realización do aproveitamento forestal, nin para comprobar a relación de causalidade entre os danos aos camiños poidan presentar con posterioridade á realización do aproveitamento, xa que estes permanecen abertos ao público. Ao respecto conclúe que entenden que estas previsións deben incorporarse á redacción definitiva da ordenanza, estimando a alegación nos termos indicados.

Conclúe o informe no senso de que a ordenanza provisionalmente aprobada non concorre en causa de nulidade prevista no art. 47.2 da Lei 39/2015 de 1 de outubro, entendendo que as alegacións primeira, segunda e terceira poden ser desestimadas, que a alegación cuarta debe ser estimada na súa integridade e a quinta parcialmente estimada, nos termos da consideración xurídica quinta do informe.

Aínda que como se di no informe, que o mesmo ten carácter facultativo e non vinculante, a administración municipal solicitante do mesmo, estimando axeitadas a dereito as consideracións postas de manifesto do mesmo, asume o contido do mesmo, en relación co expediente a tramitar en orde á aprobación definitiva da ordenanza.

Á vista das actuacións obrantes no expediente, unha vez dado conta ao Pleno das alegacións presentadas e o informe emitido polo Servizo de Asistencia xurídica, económico e técnica aos Concellos da Deputación Provincial de Lugo, así como pola Secretaría do Concello, pola Alcaldía propónse ao Pleno a adopción de acordo ao respecto, asumindo o contido do informe en relación coas alegacións presentadas, así como a aprobación definitiva da ordenanza. Procedeuse ao turno de intervencións, poñendo de manifesto os señores que non desexan realizar intervencións ao respecto, así como a conformidade coa proposta presentada. Á vista do actúado e do disposto na normativa de aplicación, o Pleno do Concello en votación ordinaria e por unanimidade **ACORDA:**

-Desestimar a solicitude presentada pola Federación Empresarial de Aserradeiros e Rematantes de Maderas de Galicia (FEAMARGA), de declaración de nulidade prevista no art. 47.2 da Lei 39/2015 de 1 de outubro, de procedemento administración común das administracións públicas, xa que á vista do informe emitido ao respecto, non concorre causa para elo.



CONCELLO DE FRIOL (LUGO)

-A desestimación das alegacións referentes á improcedencia da esixencia de garantías, á invasión da potestade normativa exclusiva da Comunidade Autónoma, así como á vulneración do principio de igualdade consagrado no art. 14 da Constitución, á vista das consideracións expostas no informe xurídico emitido.

-A estimación da alegación presentada en relación coa vulneración dos límites da potestade sancionadora das administracións locais, adaptando o correspondente artigo da ordenanza aos límites establecidos na lei 7/85 de 2 de abril, reguladora das bases de réxime local:

- *Infraccións leves: multa de ata 300,00€.*
- *Infraccións graves: multa de contía comprendida entre 300,01€ ata 1.500 €.*
- *Infraccións moi graves: multa de contía comprendida entre 1.500,01€ ata 3.000,00€*

-A estimación parcial da alegación presentada no que se refire á vulneración do principio de seguridade xurídica, de conformidade coas consideracións expostas no informe xurídico emitido, incorporando as devanditas previsións na redacción definitiva da ordenanza nos seguintes termos:

Ao final do art. 5 requisitos para a saca da madeira, engádese o seguinte párrafo: "unha vez presentada a solicitude e documentación esixida para o outorgamento da licenza, emitirase informe e reportaxe fotográfico en orde a deixar constancia sobre o estado da vía antes do comezo das labores extractivas de madeira solicitada. Esta documentación terase en conta para determinar os posibles danos na mesma, en orde ao requerimento á persoa responsable para a reparación dos danos e prexuízos causados".

No art. 9, referido aos requerimentos e normas no uso da fianza e execución subsidiaria, engádese o seguinte párrafo: *"para a determinación de danos e prexuízos e realización dos requerimentos para a súa reparación, deberá terse en conta o estado previo aos usos solicitados no que se atope a vía afectada. No caso de que os responsables realizasen os traballos sen solicitude nin concesión de licenza, estarase unicamente ao que resulte unha vez realizados os traballos e o estado no que quedou a vía, salvo no caso de que constase algunha outra documentación ao respecto do estado da mesma, que poidera terse en conta en orde á determinación da tramitación a realizar".*

-A aprobación definitiva da ordenanza municipal reguladora do uso común especial do dominio público local polas actividades extractivas de madeira nos montes e espazos forestais do concello de Friol, segundo se transcribe no Anexo a continuación, incorporando a nova redacción resultante da estimación parcial da alegación referida ao principio de seguridade xurídica, así como da estimación da alegación sobre os límites da potestade sancionadora.

- Que o acordo de aprobación definitiva e o texto da ordenanza se publiquen no Boletín Oficial da Provincia, para a súa vixencia e posible impugnación xudicial, conforme ao previsto nos arts. 49 e 70.2 da Lei Reguladora das Bases de Réxime Local.



ANEXO.-

ORDENANZA REGULADORA DO USO COMÚN ESPECIAL DO DOMINIO PÚBLICO LOCAL POLAS ACTIVIDADES EXTRACTIVAS DE MADEIRA NOS MONTES E ESPAZOS FORESTAIS.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

O sector forestal e a actividade madeireira con el asociada, constitúe un sector económico moi relevante neste Concello, tanto pola súa extensión como polo que supón para a sustentabilidade económica dos veciños/as.

A explotación forestal do monte e, concretamente, o transporte dos aproveitamentos do mesmo, nomeadamente o transporte, arrastre, depósito e carga, entre outros, derivado da corta de madeira polas vías de titularidade municipal, supón un uso do dominio público municipal dunha intensidade que, en moitos casos, impide o uso normal xeral por parte do resto dos usuarios/as das mesmas polo deterioro que producen no firme das mesmas os usos antes nomeados.

Por outro lado, os danos producidos polos usos antes referidos, obriga ao concello a realizar gastos de contía extraordinaria para o mantemento do viario municipal que soporta estes tráxicos en condicións que permitan o uso normal e xeral dos camiños e vías municipais ao ten dereito a veciñanza e a xeneralidade dos usuarios/as calquera que sexa o seu lugar de residencia; é dicir, o concello vese obrigado a facer estes esforzos orzamentarios para facer fronte aos danos producidos polos devanditos tráxicos, de tal xeito que se poida compatibilizar tales usos cos usos normais e xerais aos que están, precisamente, destinados. Dito doutro xeito, de non existir un uso das vías municipais por parte das empresas madeireiras, o mantemento dos mesmos para o uso común xeral por todos os cidadáns soamente precisaría de gastos ordinarios que son os que comunmente se fan nas vías non usadas polo transporte, arrastre, depósito e carga, derivado da corta de madeira.

Tal uso, polas súas especiais características derivadas dos medios empregados, así como da súa intensidade á que se someten as vías de depósito e saca da madeira cortada, configuran un **USO COMÚN ESPECIAL** das vías municipais, de conformidade con canto se establece polo art. 74.3.1.b) do Regulamento de Bens das Entidades Locais, aprobado por Real decreto 1372/1986, do 13 de xuño.

Este uso especial que a presente ordenanza regula, incide dun xeito extraordinario nos custes de mantemento das vías municipais afectadas, para que poidan servir ao uso normal e común que constitúe a finalidade última das mesmas.

O municipio carece de competencias regulatorias da explotación forestal dos montes e da corta de madeira da mesma derivada, pero si que ostenta plena capacidade e competencia para regular o uso das vías públicas municipais, así como para a defensa e policía das mesmas. A presente Ordenanza non incide, nin directa nin indirectamente na regulación das cortas, nin na actividade forestal, actividade sobre á que o municipio non ten competencia, limitándose, como non podía ser doutra maneira, a protexer as vías públicas municipais fronte ás consecuencias que o depósito, arrastre e transporte de madeira, cualificando tales usos como usos especiais e regulando os mesmos de tal xeito que se compatibilice o uso especial que das mesmas se fai polas empresas madeireiras, co uso común xeral da veciñanza e demais cidadáns. Para materializarse dun xeito efectivo a compatibilidade de usos,



CONCELLO DE FRIOL (LUGO)

ocasiona inxentes gastos a cargo do concello, ou o que é o mesmo, a cargo da veciñanza, que finalmente son os que os sufragan a medio de impostos e taxas que soportan.

A presente regulación pretende que os danos causados ao viario municipal sexan soportados polos causantes dos dos mesmos, cando menos parcialmente. A Sentenza do Tribunal Superior de Xustiza de Madrid, recurso 406/2009, no fundamento de dereito cuarto di que “...*toda conservación implica intrinsecamente la regulación del uso de aquello que se pretende conservar, mediante actos de tutela y defensa...las autoridades competentes para la conservación, lo son asimismo, para la vigilancia y regulación de los usos comunes y los aprovechamientos especiales, por lo que hemos de concluir la competencia del Municipio para regular los usos de los caminos rurales*”. Sigue dicindo a Setenza “...*con carácter general en principio, no son iguales, nin sirven por ello los términos de comparación a los efectos de aplicar aquel único precepto que denuncia como infringido, los usos de los caminos rurales, y deterioro consiguiente, realizados por vehículos agrícolas y por aquellos otros (no suposto enxuciado vehículos de uso mineiro). No lo son, incluso, aún en supuestos de similar tonelaje, ya que no cabe descartar, solo por ello, que incidan circunstancias desiguales, referidas, por exemplo, a las frecuencias de los tránsitos y a los efectos ligados a la naturaleza del material objeto de transporte*”

En orde á competencia municipal para a aprobación da ordenanza, emana da potestade regulamentaria do municipio recoñecida polo art. 4 da Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases do réxime local. O título habilitante/competencia municipal vén recollido no art. 25.1.d), 49,80 e 82 da Lei 7/85. No mesmo senso, compre invocar os arts.74 e seguintes do Real decreto legislativo 781/1986, de 18 de abril (polo que se aproba o texto refundido das disposicións legais vixentes en materia de réxime local), así como os art. 3-4-44-76 e 77 do Regulamento de Bens das Entidades Locais, e os art. 41 e 92 da Lei 33/2003, do 3 de novembro, do Réxime Xurídico do Patrimonio das Administracións Públicas.

Entre as normas establecidas por esta Ordenanza, destaca:

- A existencia de licenza municipal para o uso especial regulado.- *vén esixida polo art. 77 do Regulamento de Bens das Entidades Locais, no que se establece: “El uso común especial normal de los bienes de dominio público se sujetará a licencia, ajustada a la naturaleza del dominio, a los actos de su afectación y apertura al uso público y a los preceptos de carácter general”*.
- A existencia da prestación dunha garantía que cubra preventivamente o risco de deterioros especialmente importantes polos gastos que supón a restauración da vía afectada á situación en que se atopaba antes dos depósitos, arrastres e transportes autorizados.

TÍTULO PRELIMINAR: OBXECTO E FUNDAMENTO

Art. 1.- Obxecto e fundamento.- De conformidade co disposto nos artigos 4.a) da Lei 7/1 985, de 2 de abril, de bases do réxime local, e 75 e 77 do Regulamento de Bens das Entidades Locais (aprobado por Real Decreto 1372/1986, de 13 de xuño) o Concello de Friol, establece a presente ordenanza reguladora do uso común especial dos camiños de titularidade municipal, con motivo das operacións de depósito, arrastre e transporte de madeira provinte das cortas de madeira nos montes do municipio.

O obxecto da Ordenanza vén constituído pola cualificación e regulación dos usos comúns especiais establecidos no parágrafo anterior, coa finalidade de garantir a



CONCELLO DE FRIOL (LUGO)

necesaria e obrigada conservación do viario municipal dos deterioros producidos con ocasión dos usos especiais que se regulan.

Enténdese por uso común especial do viario municipal o depósito, arrastre e transporte de madeira, derivados de sacas de madeira provintes da explotación forestal, cualificación que trae causa da especial intensidade que as referidas operacións levan consigo, intensidade que se manifesta no grado de deterioro que sofre o viario municipal; deterioro que non se manifesta nos transportes que de forma permanente se realizan polo resto das actividades propias do medio rural.

Quedan excluídas da presente ordenanza as pistas forestais definidas no art. 8.25 da Lei 7/2012, de 28 de xuño, de montes de Galicia

Art. 2.- Actividades excluídas.- Para os efectos desta ordenanza, non teñen a consideración de transportes, e acopios de madeira provinte da explotación forestal:

- Podas e aclareos en plantacións forestais.
- Rozas e limpeza de fincas.
- Clareo de rebrotes de cepas de menos de tres anos.
- Cortas puntuais de exemplares de árbores ornamentais.
- Cortas para uso doméstico.

Art. 3.- Definicións.- Para os efectos da aplicación desta ordenanza, considérase:

- Actividade forestal: aquela que se desenvolve a partir do aproveitamento múltiple dos recursos que proporcionan os terreos nos que vexetan especies arbóreas, sexan de nacemento ventureiro, de semente ou de plantación, sempre que non sexan características de cultivo agrícola.
- Saca de madeira: deberá entenderse, para os efectos desta ordenanza, a totalidade das operacións que se desenvolvan dentro do concello, que teñan por obxecto a obtención e transporte de madeira de corta, incluíndo tanto as operacións previas ou preparatorias á corta (desprazamento de vehículos e maquinaria, construción de ramplas ou accesos ás fincas, preparación do terreo, etc.) como as posteriores (preparación e depósito da madeira, cargamento e transporte).
- Empresa madeireira: persoa física ou xurídica que realice os labores de preparación do terreo, repoboación, corta, saca, depósito e/ou transporte da madeira. Tamén abrangue a aquelas persoas propietarias que realicen algúns destes labores nas parcelas da súa propiedade, sempre e cando non sexa para o autoconsumo de madeira e teñan por destino a súa comercialización.

Art. 4.- Ámbito de aplicación.- O ámbito de aplicación desta ordenanza é o termo municipal de Friol, sen prexuízo das disposicións especiais que poidan rexer en zonas cualificadas como especialmente protexidas ou espazos naturais.

TÍTULO I: AUTORIZACIÓNS E RÉXIME XURÍDICO

Art. 5.- Requisitos para as operacións de saca de madeira.- Para realizar traballos de saca e depósito de madeira en plantacións forestais do Concello, será obrigatorio obter a preceptiva licenza municipal para uso especial da vía ou vías municipais a empregar para o depósito e transporte de madeira. Elo farase sen prexuízo da necesaria obtención, con carácter previo, dos permisos ou autorizacións que, conforme á normativa vixente, sexan necesarios, xa foran da autoridade forestal, de



CONCELLO DE FRIOL (LUGO)

conservación da natureza, de protección de augas, de preservación do patrimonio arqueolóxico.

A solicitude de licenza, asinada polo representante da empresa madeireira, deberá presentarse no rexistro do Concello, en papel ou telematicamente, ou en calquera outro dos rexistros establecidos no art. 16 da Lei 39/2015, de 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común

Na solicitude de licenza ou en documentación anexa deben constar:

- Datos identificativos empresa madeireira (denominación, número do NIF, enderezo e teléfono, nome e apelidos da persoa encargada ou responsable da empresa).
- Especie de madeira obxecto da corta.
- Volume de madeira que se prevé extraer.
- Nome das fincas ou montes afectados, lugar ou sitio e parroquia, así como identificación catastral da finca ou monte afectado, indicando polígono e parcela/s.
- Datas previstas de inicio e remate dos traballos.
- Lugar onde se depositará a madeira á espera da súa carga e vías a empregar.
- Identificación da vía municipal a utilizar: nome e plano coa traza do mesmo.
- Copia compulsada do permiso, autorización ou licenza de corta expedido polo órgano competente da Comunidade Autónoma.
- Copia compulsada do seguro de responsabilidade civil ou calquera outro similar da empresa madeireira que cubra os eventuais danos e prexuízos que poidan causarse con ocasión da corta e saca de madeira, así como do último recibo pagado, acreditativo de que o seguro está vixente no momento de realizarse as devanditas operacións.
- Fianza ou aval bancario segundo o disposto no artigo 8 da presente ordenanza.

O Concello de Friol terá a disposición das persoas interesadas un modelo normalizado de escrito de solicitada tal e como se recolle no Anexo I. O asinante da solicitude responderá da exactitude e veracidade do declarado na mesma.

O Concello requirirá á empresa madeireira ou á persoa propietaria do monte ou predio forestal, a presentación da correspondente solicitude, cando comprobe que a empresa madeireira non cumpriu coa súa obriga de presentala previamente nas oficinas municipais, sen prexuízo da corresponde sanción derivada do incumprimento da obriga de presentación do mesma.

Unha vez presentada a solicitude e documentación esixida para o outorgamento da licenza, emitírase informe e reportaxe fotográfico en orde a deixar constancia sobre o estado da vía antes do comezo das labores extractivas de madeira solicitada. Esta documentación terase en conta para determinar os posibles danos na mesma, en orde ao requerimento á persoa responsable para a reparación dos danos e prexuízos causados.

Art. 6.- Responsables.- A empresa madeireira será responsable directamente de todos os danos e prexuízos a persoas e bens que se produzan ou ocasionen con motivo do depósito e saca, depósito e transporte da madeira, debendo reparar o dano causado. O Concello velará especialmente para que as devanditas operacións de



CONCELLO DE FRIOL (LUGO)

saca de madeira, non ocasionen danos nas vías públicas municipais e estas queden en axeitado estado de conservación, limpeza e seguridade.

A devandita obriga será esixible non só polos actos ou omisións propios, senón tamén polos cometidos por calquera persoa que, sen ser empregada ou traballadora da empresa madeireira, interveña nas operacións de depósito e saca de madeira por conta, consentimento ou aquiescencia da mesma e, en xeral, polos cometidos por aquelas persoas de quen deba responder.

As persoas propietarias das parcelas de monte nas que se efectúen actividades de extracción de madeira serán responsables, principalmente cando a corta se faga a feito en zonas con pendentes elevadas, da adopción das medidas precisas para previr tanto os riscos erosivos sobre o terreo como as posibles consecuencias da erosión sobre os bens públicos.

Artigo 7.- Obrigas.- A empresa madeireira estará obrigada a asumir os custes da reparación dos estragos producidos nas vías, estruturas anexas ou noutros elementos do dominio público local.

A empresa madeireira queda obrigada á limpeza e á retirada dos residuos da corta de madeira, de xeito que as pistas, camiños ou espazos públicos queden en todo momento no mesmo estado de limpeza e conservación que tiñan antes de levarse a cabo as operacións de corta e saca de madeira. A obriga de limpeza deberá cumprirse todos os días ao final da xornada de traballo.

Os depósitos de rolla, pólas, podalla ou demais restos non poderán invadir as zonas de circulación viaria, nin menoscabar a funcionalidade das cunetas, gabias, canalizacións, pontellas ou calquera outra infraestrutura auxiliar ou anexa aos camiños ou vías, de cara a evitar riscos para as persoas usuarias.

Prohíbese que os refugallos que non sexan estritamente vexetais queden ou se depositen no monte, vías ou lugares non autorizados, Os residuos asimilables aos urbanos seleccionaranse e depositaranse no contedor municipal axeitado. Os residuos industriais, especialmente, aceites usados, entregaranse a un xestor autorizado de residuos.

As empresas madeireiras e/ou as persoas propietarias dos montes tratarán os restos forestais de xeito que minimicen o risco de incendio, dando prioridade aos tratamentos que supoñan a incorporación dos ditos restos ao ciclo produtivo agroforestal ou ao aproveitamento de biomasa forestal residual nas súas distintas variantes.

A empresa madeireira estará obrigada a sinalizar as vías situadas nas zonas de extracción e depósito de madeira ou áridos, conforme ao establecido na normativa vixente en materia de tráfico, circulación e seguridade viaria.

Prohíbese o uso das vías públicas para almacén ou depósito irregular da madeira. Entenderase por depósito irregular, para os efectos desta ordenanza, aquel que exceda de 30 días naturais.

A empresa madeireira ou o propietario forestal deberán derrubar e repoñer ao seu estado anterior as ramplas abertas para facilitar o acceso ao terreo ou ao monte, co obxecto de que, cando chova, a auga e a terra arrastrada non inunden e cause danos nas pistas ou camiños municipais.



CONCELLO DE FRIOL (LUGO)

As limpezas ou reparacións deberanse realizar nun prazo máximo de 72 horas a partir da retirada da madeira.

De acordo co disposto na normativa urbanística vixente, queda prohibido efectuar desprazamentos de terra que polas súas características deban ser considerados movementos de terra.

Art. 8.- Garantía.- As empresas madeireiras deberán depositar unha fianza en metálico ou aval bancario en favor do Concello, co obxecto de responder dos posibles danos non reparados voluntariamente, segundo se recolle nesta ordenanza. Para os efectos desta fianza, que deberá ser depositada coa solicitude dea licenza, establécense catro categorías:

- Volume de corta inferior a 300 metros cúbicos: 750,00€
- Volume de corta entre 300 e 1.000 metros cúbicos: 2.500,00€
- Volume de corta entre 1.000 e 3.000 metros cúbicos: 5.000,00€
- Volume de corta superior a 3.000 metros cúbicos: 7.000,00€

No caso de que a mesma empresa madeireira vaia realizar, ao mesmo tempo, cortas en parcelas contiguas, e para efectos do cálculo da fianza a aplicar, deberá computarse o volume total de madeira extraída desas parcelas.

Unha vez comunicado o remate dos traballos por parte da persoa interesada, a tramitación administrativa do expediente da devolución da fianza completárase nun prazo de 30 días naturais, unha vez que os servizos municipais comprobaren a inexistencia de danos nas vías, nas infraestruturas ou no dominio público local. No caso contrario, non se producirá a devolución da fianza, ata que se resolva o expediente que ao efecto se incoe.

Art. 9.- Requerimentos.- Normas comúns no uso da fianza non devolta e execución subsidiaria.- Unha vez que se advertiu o incumprimento da presente ordenanza, e de forma paralela á apertura do expediente sancionador, requirirase á persoa responsable da infracción para que se axuste á normativa e, de ser o caso, repare os danos e prexuízos causados, outorgándolle para elo un prazo prudencial fixado polos servizos técnicos municipais, que, en calquera caso, non podará exceder de un mes. Unha vez que transcorra este prazo sen que se dea cumprimento ao requirimento, procederase, sen necesidade de novas notificacións, á súa execución subsidiaria, cargándolle os custes derivados á persoa responsable.

Para a determinación de danos e prexuízos e realización dos requerimentos para a súa reparación, deberá terse en conta o estado previo aos usos solicitados no que se atope a vía afectada. No caso de que os responsables realizasen os traballos sen solicitude nin concesión de licenza, estarase unicamente ao que resulte unha vez realizados os traballos e o estado no que quedou a vía, salvo no caso de que constase algunha outra documentación ao respecto do estado da mesma, que poidera terse en conta en orde á determinación da tramitación a realizar.

Constatada a destrución ou deterioro do dominio público viario local, ou a acumulación de restos procedentes das operacións de carga e almacenamento, o Concello poderá realizar, con cargo á fianza, as operacións de reparación, corrección e/ou retirada de restos, sen prexuízo da sanción que proceda. No caso de importe sobrante da fianza, procederase á devolución do mesmo.



CONCELLO DE FRIOL (LUGO)

Se os danos foran dunha contía superior ao da fianza, o Concello elaborará un informe técnico sobre os danos e requiriráselle ao responsable para que abone as cantidades ocasionadas por estas, ademais da fianza inicial, mediante a tramitación do oportuno expediente administrativo, de conformidade co previsto na Lei 39/2015 de procedemento administrativo común das administracións públicas.

TÍTULO II.- INFRACCIÓNS E SANCIÓNS.-

Art. 10.- Infraccións.- Son infraccións da presente ordenanza os actos e omisións que contraveñan o establecido na mesma. A comisión de calquera infracción levará aparelhada a imposición aos responsables das correspondentes sancións, sen prexuízo da obriga de indemnizar aos prexudicados polos danos derivados da súa comisión. As infraccións da presente ordenanza, cualifícanse en moi graves, graves e leves.

Constitúen infraccións moi graves:

- Non presentar, no prazo que se lle indique, o escrito de solicitude de licenza para realización dos transportes e/ou depósito de madeira, unha vez fose requirido polo Concello.
- Deixar as vías municipais nun estado de suciedade que supoña unha situación de risco para a seguridade viaria, segundo o informe municipal emitido para o caso.
- Causar danos nas vías municipais por valor superiores a 9.000€, segundo o informe municipal emitido para o caso.
- Cometer nun prazo dun ano, dúas faltas graves firmes na vía administrativa.

Constitúen infraccións graves:

- Non presentar o escrito de solicitude de licenza, aínda que o achegue despois de ser requirido polo Concello.
- Deixar as vías municipais en deficiente estado de suciedade, segundo o informe municipal emitido para o caso.
- Causar danos nas vías municipais por valor inferior a 9.000€, segundo o informe municipal emitido para o caso.
- Non demoler ou non repoñer ao seu estado orixinal as ramplas ou accesos que se abran para acceso aos terreos forestais
- Cometer, nun prazo dun ano, dúas faltas leves, firmes na vía administrativa.

Considéranse infraccións leves calquera outro incumprimento desta ordenanza que non estea cualificado como moi grave ou grave, e a súa sanción corresponda ao concello.

Art. 11.- Sancións.- As infraccións desta ordenanza serán sancionadas coas seguintes multas:

- Infraccións leves: multa de ata 300,00€.
- Infraccións graves: multa de contía comprendida entre 300,01€ ata 1.500 €.
- Infraccións moi graves: multa de contía comprendida entre 1.500,01€ ata 3.000,00€

A tramitación do procedemento sancionador non previsto na ordenanza, rexeráse pola normativa xeral na materia e, en todo caso, coa audiencia e demais garantías



CONCELLO DE FRIOL (LUGO)

procesuais para a persoa interesada. O órgano competente para a resolución do expediente sancionador será a Alcaldía. O importe das multas será graduado tendo en conta as circunstancias concorrentes e de acordo co establecido na normativa vixente.

As multas e sancións impostas ao abeiro do disposto na presente ordenanza reduciranse na súa contía nun 50%, no caso de que se abonaran no prazo de 15 días a partir da notificación da multa ou sanción, e se a persoa infractora mostra por escrito a súa conformidade con estas, e renuncia expresamente ao exercicio de toda acción de impugnación no devandito prazo. O pagamento das multas poderase esixir pola vía administrativa de constrinximento, sen prexuízo da esixencia, se fora o caso, das correspondentes responsabilidades civís e penais.

As sancións serán independentes da reparación do dano causado e da indemnización de danos e perdas a que houber lugar.

DISPOSICIÓN TRANSITORIA.- A presente ordenanza será de aplicación aos usos especiais comezados a partir da súa entrada en vigor.

DISPOSICIÓN DERRADEIRAS.-

Primeira.- A Alcaldía queda facultada para ditar cantas ordes ou instrucións resulten necesarias para a axeitada interpretación, desenvolvemento e aplicación da ordenanza.

Segunda.- A presente ordenanza entrará en vigor unha vez se proceda a súa publicación no Boletín Oficial da Provincia, e transcorra o prazo de 15 días hábiles previsto no art. 65.2 da Lei 7/85 reguladora das bases de réxime local, permanecendo en vigor ata que se acorde a súa modificación ou derogación expresa.

Unha vez que se procede á votación, polo Sr. Alcalde-Presidente proclamouse o acordo adoptado, no senso anteriormente indicado.

Segundo o disposto no art. 10 da Lei 29/1998 de 13 de xullo, reguladora da xurisdicción contencioso administrativa, poderase interpor recurso contencioso administrativo ante o Tribunal Superior de Xustiza de Galicia, no prazo de dous meses, que comenzarán a contarse a partir do día seguinte ao da súa publicación no BOP. Todo elo sen prexuízo da interposición de calquera outro recurso que se considere oportuno.

Friol setembro de 2020. O Alcalde.- José Ángel Santos Sánchez. Data e sinatura dixitalmente ao marxe.